



มาตรการการคลังผ่านเงินโอน

- มาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านเงินโอนหรือเงินให้เปล่าเป็นหนึ่งในเครื่องมือทางการคลังที่ภาครัฐใช้แก้ปัญหาทางเศรษฐกิจ ซึ่งที่ผ่านมาถูกนำมาใช้ในกรณีที่เศรษฐกิจได้รับผลกระทบอย่างมากจากปัจจัยภายนอก เช่น วิกฤตเศรษฐกิจโลก วิกฤตโควิด เป็นต้น รวมถึงใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหาเฉพาะของกลุ่มเปราะบางโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกร
- นโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจที่แต่ละพรรคการเมืองประกาศออกมาเพื่อใช้หาเสียงในการเลือกตั้งนั้น กายที่สุดแล้วจะถูกนำไปดำเนินการหรือไม่ยังขึ้นอยู่กับผลการเลือกตั้ง การจัดตั้งรัฐบาล ในขณะที่ผลต่อเศรษฐกิจ โดยเฉพาะมาตรการโอนเงินยังต้องพิจารณาทั้งจำนวนเงินโอนต่อหัว เงื่อนไขอื่นๆ ของมาตรการแหล่งเงินที่จะนำมาใช้ดำเนินการดังกล่าว รวมถึงผลต่อฐานะการคลังของประเทศ

เครื่องมือทางการคลังของภาครัฐที่ใช้ในการแก้ปัญหาทางเศรษฐกิจมีหลายรูปแบบทั้งมาตรการการคลังผ่านเครื่องมือภาษี มาตรการกึ่งการคลังที่ดำเนินการผ่านสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ ตลอดจนมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจผ่านเงินโอนหรือเงินให้เปล่า ซึ่งในกรณีหลังมักจะถูกนำมาใช้ในกรณีที่เศรษฐกิจได้รับผลกระทบอย่างมากจากปัจจัยภายนอก เช่น วิกฤตเศรษฐกิจโลก วิกฤตโควิด เป็นต้น รวมถึงใช้เป็นเครื่องมือในการแก้ปัญหาเฉพาะของกลุ่มเปราะบางโดยเฉพาะผู้มีรายได้น้อย และเกษตรกร โดยศูนย์วิจัยกสิกรไทยได้รวบรวมมาตรการกระตุ้นเศรษฐกิจของภาครัฐที่ผ่านมาที่ได้ดำเนินการในรูปแบบเงินโอนหรือเงินให้เปล่าในลักษณะต่างๆ ตามปัญหาเศรษฐกิจที่เผชิญ รวมถึงเหตุผลและความจำเป็นที่แตกต่างกันออกไป ดังนี้

โครงการ/มาตรการ	รายละเอียด/วงเงิน	ช่วงเวลาดำเนินการโครงการ	เหตุผลและความจำเป็น
เช็คช่วยชาติ	- ให้ความช่วยเหลือแก่บุคลากรภาครัฐและผู้ประกันตนในระบบประกันสังคมที่มีรายได้น้อยกว่าเดือนละ 15,000 บาท ให้ได้รับเงินช่วยเหลือ 2,000 บาท/คน เป้าหมายจำนวน 9.7 ล้านคน โดยจ่ายผ่าน “เช็คช่วยชาติ” - วงเงินทั้งสิ้น 19,400 ล้านบาท โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2552 งบกลาง รายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	ตั้งแต่วันที่ 26 มี.ค. 52	เพื่อเป็นการรับมือกับภาวะเศรษฐกิจไทยที่หดตัวเนื่องจากปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจโลกที่เกิดขึ้นในปีพ.ศ. 2551
เยียวยาผู้ประสบภัย	- ให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยน้ำท่วมครัวเรือนละ 5,000 บาท จำนวน 174,383 ครัวเรือน ใน 44 จังหวัด	2554	เพื่อช่วยเหลือเยียวยาประชาชนผู้ประสบภัยน้ำท่วมปี 2554

โครงการ/ มาตรการ	รายละเอียด/วงเงิน	ช่วงเวลา ดำเนิน โครงการ	เหตุผลและความจำเป็น
น้ำท่วม 2554	- วงเงินทั้งสิ้น 871.91 ล้านบาท โดยใช้งบประมาณ รายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2554 งบกลาง รายการเงินสำรอง จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น		
เพิ่มรายได้ให้แก่ เกษตรกรผู้มีรายได้น้อย	- ให้เงินช่วยเหลือไร่ละ 1,000 บาท แก่ชาวนา ซึ่งมีที่ดิน ทำกินไม่เกิน 15 ไร่ และชาวนาที่มีที่ดินทำกินเกิน 15 ไร่ ให้ช่วยเหลือครอบครัวละ 15,000 บาท จำนวน 3.49 ล้านครัวเรือน - วงเงินทั้งสิ้น 40,000 ล้านบาท โดยให้ ธ.ก.ส.ตั้งวงเงิน เพื่อการนี้ไม่เกิน 45,000 ล้านบาท และขออนุมัติ งบประมาณชุดใช้ตามจ่ายจริงในปีถัดไปพร้อมดอกเบี้ย	2557	เพื่อชดเชยผลการขาดทุน ในช่วงที่ราคาข้าวตกต่ำมากจน ต่ำกว่าต้นทุน ของชาวนาผู้ปลูก ข้าวโดยมุ่งให้ประโยชน์แก่ ชาวนาที่มีฐานะยากจนเป็น สำคัญ เนื่องจากเศรษฐกิจไทย หดตัวในครึ่งปีแรกปี 2557
กองทุนพระราชรัฐ สวัสดิการเพื่อ เศรษฐกิจฐานราก และสังคม*	- ให้ความช่วยเหลือประชาชนผู้มีรายได้น้อย (ผู้มีบัตร สวัสดิการแห่งรัฐ) เช่น การให้เงินค่าซื้อสินค้าอุปโภค บริโภค 200-300 บาท/คน/เดือน ค่าโดยสารรถ สาธารณะ 500 บาท/เดือน โดยงบประมาณเฉลี่ยต่อปี มากกว่า 40,000 ล้านบาท - วงเงินทั้งสิ้นประมาณ 333,229 ล้านบาท (เฉลี่ย งบประมาณ 55,000 ล้านบาท/ปี) โดยใช้งบประมาณ รายจ่ายประจำปี ภายใต้กองทุนพระราชรัฐ	2560- 2566	เพื่อช่วยเหลือประชาชนใน ระดับฐานรากและกลุ่ม เปราะบาง
เพิ่มกำลังซื้อให้แก่ ผู้มีบัตรสวัสดิการ แห่งรัฐ	- เพิ่มวงเงินค่าซื้อสินค้าอุปโภคบริโภคในบัตรสวัสดิการ แห่งรัฐให้ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐเกือบ 14 ล้านคน คน ละ 200 - 500 บาท/เดือน โดยให้ทั้งหมด 5 เฟส วงเงิน ขึ้นอยู่กับแต่ละเฟส - วงเงินทั้งสิ้นประมาณ 71,787 ล้านบาท โดยใช้ งบประมาณจาก พ.ร.ก. เงินกู้ฯ ปี 2563 และ 2564	เดือนต.ค. 63 - ต.ค.65	เพื่อบรรเทาผลกระทบจาก สถานการณ์โควิด
ช่วยเหลือค่าครอง ชีพผู้มีบัตร สวัสดิการแห่งรัฐ	- เพิ่มวงเงินค่าซื้ออุปโภคบริโภคที่จำเป็นในบัตรสวัสดิการ แห่งรัฐอีก 200 บาท/คน เป็นระยะเวลา 1 เดือน ประจำเดือนมกราคม 2566 - วงเงินทั้งสิ้น 2,644 ล้านบาท โดยใช้งบประมาณ รายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2566 งบกลาง รายการเงินสำรอง จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	เดือนม.ค. 66	เพื่อเป็นการช่วยเหลือและ บรรเทาภาระค่าครองชีพให้แก่ ผู้มีบัตรสวัสดิการแห่งรัฐ ซึ่ง เป็นกลุ่มที่ได้รับผลกระทบ โดยตรงจากอัตราเงินเฟ้อที่ยัง อยู่ในระดับสูง
ชิมช้อปใช้	- ให้สิทธิประโยชน์แก่ประชาชนที่มีอายุ 18 ปีขึ้นไปจำนวน ไม่เกิน 15 ล้านคนได้รับสิทธิประโยชน์จากการใช้จ่าย ผ่าน แอปฯ เป๋าตัง กับผู้ประกอบการที่ลงทะเบียนเข้าร่วม มาตรการและติดตั้งแอปฯ ถุงเงิน - ได้รับสิทธิผ่านการใช้จ่ายผ่าน g-Wallet ช่องที่ 1 (เงิน สนับสนุนจากภาครัฐ 1,000 บาท) และการใช้จ่ายผ่าน g-Wallet ช่องที่ 2 (ประชาชนเติมเงินเพื่อใช้จ่ายและ	วันที่ 27 ก.ย. 62 - 31 ม.ค.63	เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวใน ประเทศและสนับสนุนการใช้ จ่ายผ่านระบบการชำระเงินทาง อิเล็กทรอนิกส์โดยภาครัฐ (g-Wallet)

โครงการ/ มาตรการ	รายละเอียด/วงเงิน	ช่วงเวลา ดำเนิน โครงการ	เหตุผลและความจำเป็น
	<p>ได้รับเงินชดเชยจากภาครัฐร้อยละ 15 หรือ 20 ของยอดใช้จ่ายจริง)</p> <ul style="list-style-type: none"> - วงเงินทั้งสิ้นประมาณ 21,000 ล้านบาท โดยใช้งบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2562 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 		
เราไม่ทิ้งกัน	<ul style="list-style-type: none"> - ให้เงินชดเชยกลุ่มอาชีพอิสระจำนวน 16 ล้านคน และกลุ่มเกษตรกร 10 ล้านคน รวม 26 ล้านคน คนละ 5,000 บาท/เดือน รวมคนละ 15,000 บาท ต่อมาเพิ่มเติมกลุ่มเก็บตกจำนวน 7.9 ล้านคน คนละ 1,000 บาท/เดือน รวมคนละ 3,000 บาท - วงเงินทั้งสิ้นประมาณ 413,839 ล้านบาท โดยแบ่งเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2563 งบกลางรายการเงินสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น และ พ.ร.ก.เงินกู้ฯ ปี 2563 	วันที่ 24 มี.ค.-30 มี.ย.63	เพื่อช่วยเหลือเยียวยาให้กับลูกจ้างที่ได้รับผลกระทบจากการประกอบกิจการของสถานประกอบการที่ได้รับผลกระทบจากการถูกสั่งปิดเพื่อควบคุมการระบาดของไวรัสโคโรนา 2019 หรือผู้ได้รับผลกระทบอื่น ๆ
เราชนะ	<ul style="list-style-type: none"> - ให้การสนับสนุนวงเงินช่วยเหลือให้แก่ประชาชนประมาณ 31.1 ล้านคน วงเงินไม่เกิน 7,000 บาทต่อคนต่อเดือน เป็นระยะเวลา 2 เดือน และรอบเพิ่มเติมอีก 32.9 ล้านคน ได้รับเพิ่มอีก 2,000 บาท - วงเงินทั้งสิ้นประมาณ 277,200 ล้านบาท โดยใช้ พ.ร.ก.เงินกู้ฯ 2563 	เดือนก.พ.- 31 พ.ค.64 และถึง 30 มี.ย.64 สำหรับรอบ เพิ่มเติม	เพื่อให้ความช่วยเหลือด้วยการลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชน เนื่องจากสถานการณ์การแพร่ระบาดระลอกใหม่ของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019
คนละครึ่ง	<ul style="list-style-type: none"> - ภาครัฐร่วมจ่ายค่าอาหาร เครื่องดื่ม สินค้าและบริการที่กำหนด ในอัตราร้อยละ 50 ไม่เกิน 150 บาท/คน/วัน - เฟส 1 และ 2 ไม่เกิน 3,500 บาท/คน จำนวน 15 ล้านคน (งบประมาณ 52,500 ล้านบาท) - เฟส 3 ไม่เกิน 3,000 บาท/คน จำนวน 28 ล้านคน (งบประมาณ 84,000 ล้านบาท) - เฟส 4 ไม่เกิน 1,200 บาท/คน จำนวน 29 ล้านคน (งบประมาณ 34,800 ล้านบาท) - เฟส 5 ไม่เกิน 800 บาท/คน จำนวน 26.5 ล้านคน (งบประมาณ 21,200 ล้านบาท) - วงเงินทั้งสิ้น 192,500 ล้านบาท โดยใช้งบประมาณจาก พ.ร.ก. เงินกู้ฯ ปี 2563 และ 2564 	เดือนต.ค. 63 - ต.ค.65	เพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายใช้สอยภายในประเทศ ด้วยการแบ่งเบาภาระค่าใช้จ่ายของประชาชน และช่วยเพิ่มสภาพคล่องให้แก่ร้านค้ารายย่อยทั่วประเทศ เป็นการสนับสนุนเศรษฐกิจฐานรากและฟื้นฟูเศรษฐกิจของประเทศทั้งระบบหลังได้รับผลกระทบจากวิกฤตโควิด
เราเที่ยวด้วยกัน	<ul style="list-style-type: none"> - ภาครัฐสนับสนุนส่วนลดค่าอาหารและค่าเข้าสถานที่ท่องเที่ยวที่รัฐบาลจะสนับสนุนคูปองอาหาร/ท่องเที่ยวมูลค่า 600 บาทต่อห้องต่อคืน ในลักษณะ e-voucher โดยประชาชนชำระ 60% และรัฐบาลสนับสนุนอีก 40% ผ่านการตัดเงินจากคูปอง 	เดือนก.ค. 63 - เม.ย. 66	เพื่อกระตุ้นการใช้จ่ายภาคประชาชนผ่านการท่องเที่ยวภายในประเทศ ช่วยเพิ่มสภาพคล่องให้ผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรมและธุรกิจที่เกี่ยวข้อง

โครงการ/ มาตรการ	รายละเอียด/วงเงิน	ช่วงเวลา ดำเนิน โครงการ	เหตุผลและความจำเป็น
	- วงเงินทั้งสิ้นประมาณ 7,236* ล้านบาท โดยใช้ งบประมาณจาก พ.ร.ก. เงินกู้ฯ ปี 2563 และ 2564 *คำนวณจากผู้ได้รับสิทธิทั้ง 5 เฟส ประมาณ 12.06 ล้านสิทธิ คุ้มครอง สิทธิละ 600 บาท		หลังจากที่ได้รับผลกระทบจาก วิกฤตโควิด
เยียวยาหนี้ท่วม 2565	- ให้เงินช่วยเหลือผู้ประกอบการในช่วงฤดูฝนปี 2565 จำนวน 1,046,460 ครัวเรือนที่อยู่ในพื้นที่ กทม. และ 66 จังหวัดที่ประสบอุทกภัย ในวงเงิน 5,000-9,000 บาท/ครัวเรือน - วงเงินทั้งสิ้น 6,258.54 ล้านบาท โดยใช้งบประมาณ รายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2566 งบกลาง รายการเงินสำรอง จ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น	เริ่มจ่ายงวด แรกวันที่ 20 ม.ค.66	เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยา เบื้องต้นแก่ครอบครัวผู้ประสบ อุทกภัยปี 2565 เป็นกรณี พิเศษ

หมายเหตุ: 1) พ.ร.ก. เงินกู้ฯ ปี 2563 คือ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยา และฟื้นฟูเศรษฐกิจและสังคม ที่ได้รับผลกระทบจากการ
ระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา 2019 พ.ศ. 2563
2) พ.ร.ก. เงินกู้ฯ ปี 2564 คือ พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจและสังคม จากการระบาดของโรคติดเชื้อไวรัสโคโรนา
2019 เพิ่มเติม พ.ศ. 2564

ทั้งนี้ เศรษฐกิจไทยในปี 2566 ยังมีแนวโน้มที่จะฟื้นตัวได้ดี แม้ว่าจะเป็นการฟื้นตัวที่ไม่ทั่วถึงและ
ยังเผชิญความเสี่ยงที่สูงขึ้นจากปัจจัยภายนอกทั้งเศรษฐกิจโลกชะลอตัว ตลอดจนประเด็นภูมิรัฐศาสตร์ที่
ตึงเครียดขึ้น ซึ่งอาจจะกระทบเส้นทางการฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยในระยะข้างหน้าได้ ดังนั้น มาตรการ
กระตุ้นเศรษฐกิจอาจจะยังมีความจำเป็นในกรณีที่การฟื้นตัวของเศรษฐกิจไทยในปีนี้เป็นไปตามคาด
อย่างไรก็ตาม นโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจที่แต่ละพรรคการเมืองประกาศออกมาเพื่อใช้หาเสียงในการ
เลือกตั้งที่จะเกิดขึ้นในวันที่ 14 พ.ค. นี้ ได้ถูกหยิบยกมาเป็นประเด็นในการถกเถียงเป็นวงกว้างและใน
ขณะเดียวกันก็สร้างความคาดหวังต่อประชาชนที่สนับสนุนพรรคการเมืองนั้นๆ เช่นกัน ซึ่งทำที่สุดแล้ว
นโยบายกระตุ้นเศรษฐกิจดังกล่าวจะถูกนำไปดำเนินการหรือไม่ยังขึ้นอยู่กับผลการเลือกตั้ง การจัดตั้ง
รัฐบาล ในขณะที่ผลต่อเศรษฐกิจของนโยบายทางเศรษฐกิจชุดใหม่ โดยเฉพาะมาตรการโอนเงินยังต้อง
พิจารณา จำนวนเงินโอนต่อหัว เงื่อนไขอื่นๆ ของมาตรการ แหล่งเงินที่จะนำมาใช้ดำเนินมาตรการดังกล่าว
รวมถึงผลต่อฐานะการคลังของประเทศ

Disclaimers รายงานวิจัยนี้จัดทำโดย บริษัท ศูนย์วิจัยกสิกรไทย จำกัด (KResearch) เพื่อเผยแพร่เป็นการทั่วไป โดยอาศัยแหล่งข้อมูลสาธารณะ หรือ ข้อมูลที่เชื่อว่ามีความ
น่าเชื่อถือที่ปรากฏบนเว็บไซต์ ซึ่งอาจเปลี่ยนแปลงได้ในแต่ละช่วงเวลา ทั้งนี้ KResearch มีจรรยาบรรณความถูกต้อง ความน่าเชื่อถือ ความเหมาะสม ความครบถ้วนสมบูรณ์ หรือความเป็น
ปัจจุบันของข้อมูลดังกล่าว และไม่ได้รับวัตถุประสงค์เพื่อชื้อชวน เสนอแนะ ให้คำแนะนำ หรือจูงใจในการตัดสินใจเพื่อดำเนินการใดๆ แต่อย่างใด ดังนั้น ท่านควรศึกษาข้อมูลด้วยความระมัดระวัง
และใช้วิจารณญาณอย่างรอบคอบก่อนตัดสินใจใดๆ KResearch จะไม่รับผิดชอบในเสียหายใดที่เกิดขึ้นจากการใช้ข้อมูลดังกล่าว

ข้อมูลใดๆ ที่ปรากฏในรายงานวิจัยนี้ถือเป็นทรัพย์สินของ KResearch และ/หรือบุคคลที่สาม (แล้วแต่กรณี) การนำข้อมูลดังกล่าว (ไม่ว่าทั้งหมดหรือบางส่วน) ไปใช้ต้องแสดงข้อความถึง
สิทธิความเป็นเจ้าของแก่ KResearch และ/หรือบุคคลที่สาม (แล้วแต่กรณี) หรือแหล่งที่มาของข้อมูลนั้นๆ ทั้งนี้ ท่านจะไม่ทำซ้ำ ปรับปรุง ดัดแปลง แก้ไข ส่งต่อ เผยแพร่ หรือกระทำการใน
ลักษณะใดๆ เพื่อวัตถุประสงค์ในการการค้า โดยไม่ได้รับอนุญาตล่วงหน้า เป็นลายลักษณ์อักษรจาก KResearch และ/หรือบุคคลที่สาม (แล้วแต่กรณี)